



Australian Government

Department of Infrastructure,
Regional Development and Cities

意见征询报告 在圣诞岛上兴建一座赌场的可能性



2018年11月

© 澳大利亚联邦版权所有，2018年
2018年11月/INFRA3761

本报告受知识产权保护

除非另有说明，本报告之版权（及其他任何知识产权，如有）归澳大利亚联邦政府（以下简称“联邦政府”）所有。

免责声明

本报告所提供之资料不得视为联邦政府提供的专业建议。用户在使用本资料时应当自行判断，必要时请咨询独立的专业意见。

联邦政府不保证本报告所含内容的准确性，也不承担任何相关责任。在法律允许的范围内，对于任何个人或机构依据本报告所载信息的作为或不作为，联邦政府概不承担任何责任。

创作共用许可

除（a）盾形纹章、（b）基础设施部的照片和图片之外，本报告已通过Creative Commons Attribution 4.0澳大利亚版权许可协议获得版权。

Creative Commons Attribution 4.0澳大利亚版权许可协议是允许您复制、传播和修改本报告的标准格式许可协议，前提是您必须注明版权归联邦政府所有，并遵守其他许可条件。

许可条件概要请参见<http://creativecommons.org/licenses>。本报告应以下列格式注明归属：© 澳大利亚联邦，2018年

盾形纹章的使用

盾形纹章的使用条件应遵循总理及内阁部的规定。请参照总理及内阁部联邦政府盾形纹章与政府标志网页<http://www.dpmc.gov.au/guidelines/index.cfm#brand>，并请特别注意联邦政府盾形纹章使用指南部分。

联系我们

本报告提供纸质版或PDF格式。保留所有其他权利，包括有关部门标志或商标的相关权利。如需咨询本报告许可与使用的信息，请联系：

Director — Publishing and Communications Section
Department of Infrastructure, Regional Development and Cities
GPO Box 594, Canberra ACT 2601 Australia

电邮： publishing@infrastructure.gov.au
网站： www.infrastructure.gov.au



Australian Government

**Department of Infrastructure
and Regional Development**

意见征询报告 在圣诞岛上兴建一座赌场的可能性

2018年11月

圣诞岛社区意见征询



澳大利亚政府认识到，虽然圣诞岛的许多居民都支持兴建赌场，推动经济发展和就业，但仍有人担心赌场可能会给当地社区带来负面影响。

澳大利亚区域发展与领地部助理部长Hon Sussan Ley MP要求圣诞岛与科科斯（基林）群岛领地行政长官Natasha Griggs女士（简称“行政长官”）和基础设施、区域发展与城市部（简称“基建部”）走访圣诞岛社区，讨论在圣诞岛兴建赌场的益处、挑战与相关问题。

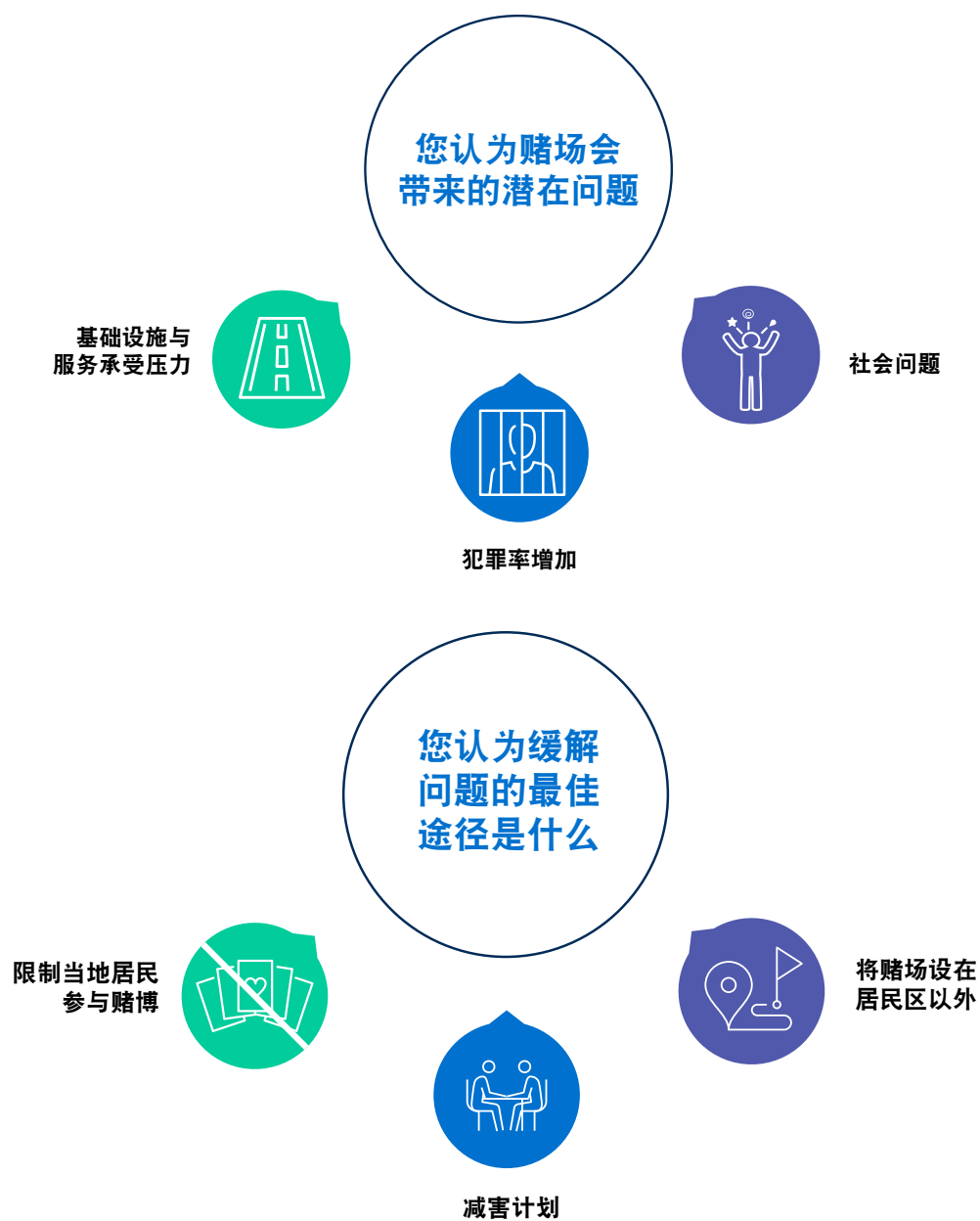
基建部于2018年11月1日公布讨论报告，向社区公布讨论结果。公布讨论报告后，基建部于11月6日至9日期间在圣诞岛举办社区意见征询会议，同时也鼓励当地社区人员踊跃提交书面意见。向当地社区提供的所有文件都翻译为当地社区使用的三种语言——英语、中文和马来语。

社区意见征询的目的就是要全面了解当地社区对在圣诞岛兴建一座持有赌场执照的度假村的各种意见。同时还举行了为期四天的小组会议和市政厅会议。此外，还收到了35封书面意见。反馈表可使用中文、马来语和英语填写，用中文和马来语提交的意见会翻译成英语。此外，意见征询会议以及市政厅会议，特别是中文社区和马来语社区的意见征询会议还聘请了具备这三种语言能力的认证口译员。

该报告总结了社区意见征询以及书面提交的反馈意见。基建部将认真分析所有反馈意见，并向澳大利亚政府提交建议。行政长官与基建部十分感谢各方人士、组织和社区为准备提交意见、参加意见征询会议而付出的时间和努力。

意见征询的关键信息







圣诞岛建赌场的社区观点总结

总体来看，受访者支持补发赌场执照，推动度假村的建设，进而推动经济发展并增加就业机会。但是，有相当数量的受访者反对补发赌场执照，担心赌场会给社区带来负面影响，其中就包括圣诞岛伊斯兰委员会。大家普遍认为应当学习之前开赌场的正面与负面教训。书面意见、小组会议和市政厅会议中收到的反馈意见主要集中在以下几个重点主题。

综合度假村经营模式

所收到的反馈意见大多数认为应当建立综合度假村，即设有赌场以及其他娱乐设施、零售与餐饮的酒店。受访者还表示，综合度假村能够解决游客缺少高端住宿服务的问题，为游客和当地居民提供更多娱乐和休闲活动。有意见认为精品赌场和“网上赌场”也要结合度假村。

大家普遍认为，圣诞岛赌场需要将亚洲市场作为目标，而亚洲现有的赌场可能会影响其前景。针对后者，受访者强调，圣诞岛的安全与身份隐藏是争取亚洲市场的竞争优势。受访者表示，之前的赌场竞争优势在于为印度尼西亚来的赌客提供落地签证，现在这个优势已经没有了。

预计将刺激经济发展、开辟旅游机会

许多受访者支持补发赌场执照，希望能在移民羁留中心搬迁、磷矿可能关闭的情况下，给萎靡的经济打上一剂强心针。赌场如果能与度假村结合，将能够提供新的经济增长基线。预计综合度假村的模式将能够提供高端住宿等服务，以此作为冒险和自然旅游等的替代性选择，从而推动旅游业的发展和多样化。预计随着游客数量的增加，航班的次数也将增加，且价格将下降，从而改善圣诞岛的交通，让圣诞岛成为更方便到达且价格更实惠的旅游胜地。

虽然有意见认为赌场将提振旅游业，但也应当注意，圣诞岛面积有限，需要保护环境，而且物资严重依赖于内陆，因此过度发展旅游也会让圣诞岛承受压力。社区成员强调赌场执照要将游客数量限制到保障可持续发展的水平，并遵守环保法律，确保圣诞岛不会失去偏远神秘、天然未开发的环境，进而失去当前对游客的吸引力。

当地就业与培训机会

受访者还表示，赌场将使就业市场更加多样化，提供更多急需的本地就业与培训机会。众所周知，圣诞岛的产业有雇用飞机通勤者的传统，导致本地居民失业率居高不下，有技术的劳动力越来越少。社区成员建议赌场执照应当附加限制雇用飞机通勤者、本地采购和雇用本地人的条件。

许多社区成员对18-40岁的群体都去内陆寻求就业、教育和培训机会的情况表示了担忧。大家认为矿场关闭后，这种趋势还将进一步加剧。有人建议赌场可以提供辍学者计划以及兼职和临时就业机会，吸引年轻人，鼓励他们在圣诞岛寻求进一步的就业与培训机会。

适当考虑与尽快决定

受访者强调是否补发赌场执照要尽快做出决定。社区非常支持，特别是圣诞岛郡和圣诞岛岛民工会都支持向现有的度假村业主颁发执照。对比而言，小组意见征询的参与者表示赌场执照要公开招标。受访者还强调，经济增长与减退的“起伏”周期让圣诞岛疲惫不堪，大家认为在颁发赌场执照之前，要确保赌场拥有可持续的发展模式。

社区福利基金

大家普遍支持建立赌场经营要附带建立社区福利基金（CBF）的条件，而且基金要由澳大利亚政府和圣诞岛郡之外的独立机构或委员会负责管理。受访者表示社区福利基金可提供以下方面的财务支持：

- 改善旅游基础设施等有利于长期经济多样化的基础设施开发
- 减害服务，解决赌场运营带来的社会问题
- 由非营利组织管理的计划
- 奖学金等教育机会，以及
- 本地的社区与文化活动，如体育狂欢节和中国农历新年庆典。

建立社区福利基金的方案



对社区的影响

兴建赌场可能引发重大社会问题——犯罪活动增加、社会问题加剧以及为现有基础设施和服务带来压力。受访者表示，兴建赌场会增加洗钱、贩卖人口和贩毒等犯罪活动。这就需要增加警察和边防等执法队伍。

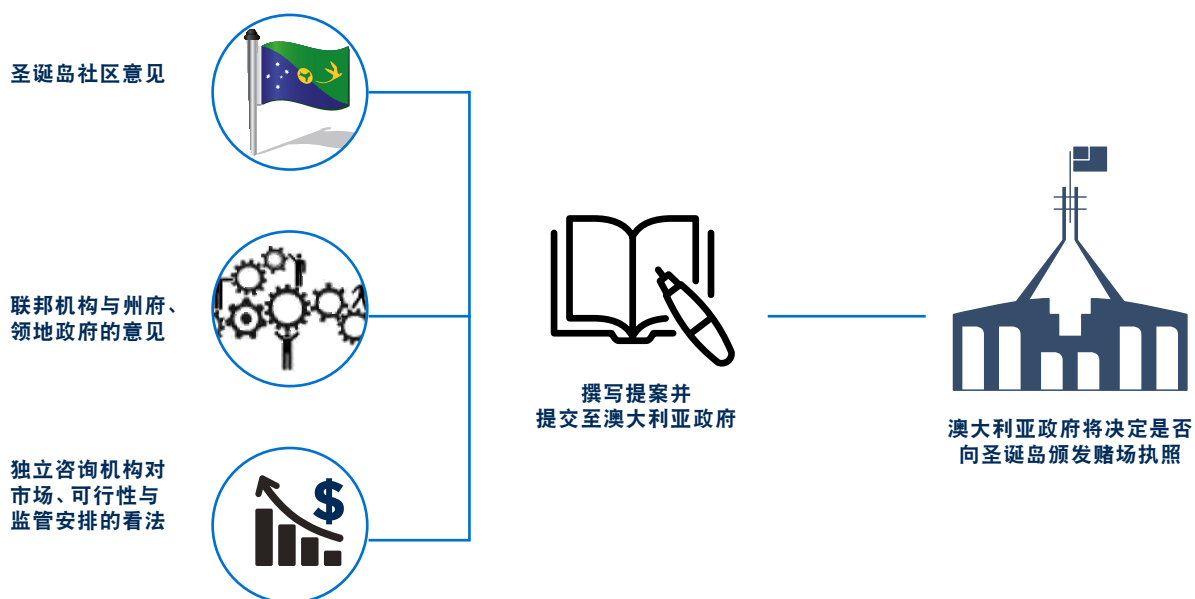
还有人担心赌场可能会加剧某些社会问题，比如吸毒、酗酒及相关的暴力、家暴、卖淫和赌博上瘾。受访者认为这可能会影响家庭和睦与社区声誉。大家还特别担心赌场带来的赌博便利会让老年群体输光退休金。大家认为要解决这些社会问题，可能会需要大量的心理咨询、儿童保护等社会支持服务。此外，大家提出的减害措施包括：限制本地居民参与赌博，将赌场设在居民区以外从而减少减少当地居民与赌场的接触等。居民还认为，赌场建成后，游客将会增加，这会给医疗、公共住房、供水供电等现有基础设施和服务带来压力。此外，大家认为人口增加也可能使得私人住房供应吃紧，导致房租升高，将本地居民排除在住房市场之外。

替代产业方案

受访者认为，赌场的支持率之所以较高，是因为圣诞岛需要支持就业和经济发展的新产业。除兴建赌场外，还有其他替代性方案。方案包括了依托本地特有的生态系统建立国际研究与教育机构、发展农业、改善旅游基础设施来推动以自然资源（潜水、观鸟）为重点的现有旅游产业等。

下一步：

本报告中总结的征询意见列出了兴建赌场的利弊，这将为澳大利亚政府的开发方案提供宝贵参考。本提案还将征求其他澳大利亚政府机构、州政府及领地政府的意见，并就兴建赌场的市场、可行性与监管要求这三个方面征求独立意见。如果澳大利亚政府支持该提案，那就需要为圣诞岛补发赌场执照建立全新的法律与监管机制。新机制的立法将需要联邦议会表决通过。



意见征询详情：

提出意见的社区群体	出席
澳大利亚政府部门与机构代表	5
工商界代表	5
华人社区	20+
圣诞岛地区高中学生7年级至10年级	30+
圣诞岛地区高中教职员工	5
前赌场工作人员	6
印度洋领地小组培训协会	1
马来社区与伊斯兰委员会	53
圣诞岛郡	6
旅游业代表	7
市政厅会议	120+
福利组织代表	3
书面意见	总计35份

www.infrastructure.gov.au